

HĐND HUYỆN NẬM PỒ
BAN PHÁP CHẾ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 12 /BC-BPC

Nậm Pồ, ngày 05 tháng 9 năm 2018

BÁO CÁO

**Kết quả việc thực hiện kiến nghị sau giám sát và giám sát việc thực hiện
“Công tác thi hành pháp luật về áp dụng các biện pháp xử lý vi phạm hành
chính” của Ban pháp chế HĐND huyện tại các xã trên địa bàn huyện**

Thực hiện Kế hoạch số 10/KH-BPC ngày 10/7/2018, Quyết định số 11/QĐ-BPC ngày 11/7/2018 của Ban Pháp chế HĐND huyện Nậm Pồ về việc thành lập Đoàn giám sát việc thi hành pháp luật về áp dụng các biện pháp xử lý vi phạm hành chính” tại Báo cáo số 12/BC-BPC ngày 22/11/2017 và giám sát việc thực hiện “Công tác thi hành pháp luật về áp dụng các biện pháp xử lý vi phạm hành chính” của các xã trên địa bàn huyện;

Ban Pháp chế HĐND huyện đã tiến hành giám sát trực tiếp đối với các xã: Nà Búng, Vàng Đán, Nà Hy, Si Pa Phìn, Phìn Hồ, Nậm Khăn và giám sát gián tiếp qua báo cáo bằng văn bản đối với các xã còn lại trên địa bàn huyện Nậm Pồ (từ ngày 31/7/2018 đến ngày 09/8/2018), kết quả giám sát như sau:

I. TÌNH HÌNH THỰC HIỆN THÔNG QUA BÁO CÁO

1. Ưu điểm

- UBND các xã đã xây dựng kế hoạch và triển khai, thực hiện tuyên truyền các văn bản pháp luật liên quan đến công tác xử lý vi phạm hành chính và các văn bản hướng dẫn thi hành tới cán bộ, công chức và Nhân dân trên địa bàn huyện.

- Thực hiện chế độ thông tin báo cáo đầy đủ và phân công nhiệm vụ cho công chức Tư pháp - Hộ tịch xã tham mưu công tác quản lý nhà nước về xử lý vi phạm hành chính.

- Thực hiện việc rà soát, lập hồ sơ đối với những đối tượng đủ điều kiện áp dụng các biện pháp xử lý vi phạm hành chính. Hồ sơ áp dụng các biện pháp xử lý vi phạm hành chính cơ bản đảm bảo về trình tự, thủ tục, mẫu biểu theo quy định của các văn bản pháp luật.

2. Tồn tại, hạn chế

- Việc xây dựng Báo cáo “công tác thi hành pháp luật về áp dụng các biện pháp xử lý vi phạm hành chính” của một số xã trên địa bàn huyện gửi về Ban Pháp chế HĐND huyện còn chậm so với Kế hoạch số 10/KH-BPC ngày 10/7/2018 của Ban Pháp chế HĐND huyện; nội dung báo cáo chưa bám sát đề cương gửi kèm kế hoạch và chưa đầy đủ, chưa đảm bảo theo yêu cầu; thể thức, bố cục báo cáo sắp xếp chưa khoa học; số liệu chưa chính xác.

II. KẾT QUẢ GIÁM SÁT TRỰC TIẾP VIỆC THỰC HIỆN KIẾN NGHỊ TẠI BÁO CÁO SỐ 12/BC-BPC NGÀY 22/11/2017 CỦA BAN PHÁP CHẾ HĐND HUYỆN

Đoàn giám sát tiến hành giám sát việc thực hiện kiến nghị sau giám sát và giám sát việc thực hiện từ ngày 01/01/2018 đến 30/6/2018 đối với 03 xã Nà Bùng, Vàng Đán, Nà Hỳ. Kết quả như sau:

1. Ưu điểm

Qua kiểm tra 03 xã cho thấy, UBND xã đã triển khai tương đối đầy đủ các văn bản pháp luật liên quan đến công tác xử lý vi phạm hành chính. Đã chỉ đạo triển khai áp dụng các văn bản pháp luật mới trong việc lập hồ sơ áp dụng các biện pháp xử lý VPHC. Thực hiện chế độ thông tin báo cáo đầy đủ và giao cho công chức đầu mối thực hiện công tác quản lý nhà nước về xử lý VPHC đúng thành phần. Qua kiểm tra việc thực hiện kiến nghị sau giám sát cho thấy những hồ sơ đã giám sát năm 2017 cơ bản đã hoàn thiện, bổ sung theo ý kiến kiến nghị của Đoàn giám sát.

Đối với các hồ sơ mới phát sinh năm 2018 đã lập đầy đủ và đảm bảo theo quy định và mẫu của các văn bản hướng dẫn mới.

2. Tồn tại, hạn chế

- Công tác lưu trữ tài liệu, hồ sơ theo kiến nghị giám sát năm 2017 chưa khoa học, như: có hồ sơ chưa có mục lục; sắp xếp thành phần hồ sơ chưa khoa học và theo trình tự; việc sao lưu hồ sơ chưa khoa học (không photo bản gốc mà cũng cố bằng cách lập lại hồ sơ); việc lưu trữ hồ sơ chưa đảm bảo dẫn đến có thành phần hồ sơ còn chưa có số, ngày tháng năm văn bản, thiếu chữ ký, thiếu biên bản giao nhận hồ sơ...

- Báo cáo còn có một số nội dung sơ sài; thể thức, bố cục báo cáo sắp xếp chưa khoa học; số liệu chưa chính xác.

- Vẫn còn tình trạng chưa áp dụng các điều kiện bảo đảm cho thi hành pháp luật về xử lý VPHC theo quy định của pháp luật, đặc biệt là việc chi trả chế độ theo quy định tại Quyết định số 11/2017/QĐ-UBND ngày 08/6/2017 của UBND tỉnh Điện Biên; vẫn còn hồ sơ đã kiểm tra năm 2017 chưa hoàn thiện và bổ sung theo mẫu mới, nội dung văn bản đề nghị lập hồ sơ còn nhầm lẫn.

- Việc kiểm tra tính pháp lý của hồ sơ do công chức Tư pháp - hộ tịch xã kiểm tra nhưng sơ sài chưa đảm bảo theo trình tự thủ tục.

III. KẾT QUẢ GIÁM SÁT TRỰC TIẾP ĐỐI VỚI CÁC XÃ SI PA PHÌN, PHÌN HỒ, NẬM KHĂN

Kết quả giám sát trực tiếp tình hình, kết quả thực hiện công tác thi hành pháp luật về áp dụng các biện pháp XLVPHC từ năm 2016 đến 30/6/2018 tại các xã Si Pa Phìn, Phìn Hồ, Nậm Khăn như sau:

1. Ưu điểm

Qua kiểm tra 03 xã cho thấy UBND các xã đã triển khai tương đối đầy đủ các văn bản pháp luật liên quan đến công tác xử lý VPHC; thực hiện chế độ thông tin báo cáo đầy đủ và giao cho công chức đầu mối thực hiện công tác quản lý nhà nước về xử lý VPHC đúng thành phần; đã áp dụng các văn bản pháp luật mới trong việc lập hồ sơ áp dụng các biện pháp xử lý VPHC; đã xây dựng Báo cáo gửi Đoàn giám sát theo yêu cầu.

Việc lập hồ sơ các loại đối tượng áp dụng các biện pháp xử lý VPHC theo quy định của Luật xử lý vi phạm hành chính. Việc áp dụng các biện pháp giáo dục tại xã, đưa vào cơ sở giáo dục bắt buộc, cơ sở cai nghiện bắt buộc mang tính giáo dục, răn đe cao, tạo được sự đồng thuận trong Nhân dân, góp phần quan trọng vào công tác phòng ngừa, đấu tranh ngăn chặn có hiệu quả các loại tội phạm. Tổng số hồ sơ đã lập theo báo cáo của các xã là 23 hồ sơ áp dụng biện pháp giáo dục tại xã (xã Nậm Khăn: 03; Si Pa Phìn: 12; Phìn Hồ: 08). Trong đó đã lập hồ sơ đưa vào cơ sở giáo dục bắt buộc với 12 đối tượng, đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc với 11 đối tượng.

2. Tồn tại, hạn chế

- Nội dung báo cáo đánh giá còn sơ sài, đề xuất kiến nghị còn chung chung, chưa rõ ràng đề xuất kiến nghị về việc gì; đánh giá về điều kiện bảo đảm cho thực hiện XLVPHC chưa chính xác so với thực tế đang thực hiện;

- Công tác lưu trữ, quản lý hồ sơ của Công an xã Phìn Hồ chưa đảm bảo, không lưu trữ 06 hồ sơ giáo dục bắt buộc;

- 03 hồ sơ giáo dục tại xã và hồ sơ cai nghiện bắt buộc của xã Nậm Khăn còn lưu trữ lẫn lộn, không đầy đủ, không xác định, phân loại hồ sơ được, thành phần, biểu mẫu không chính xác theo quy định;

- Hầu hết các xã chưa kịp thời cập nhật các văn bản mới như: Nghị định số 136/2016/NĐ-CP ngày 09/9/2016 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 221/2013/NĐ-CP; Nghị định số 56/2016/NĐ-CP ngày 29/6/2016 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 111/2013/NĐ-CP nên trong việc áp dụng lập hồ sơ vẫn áp dụng biểu mẫu chưa chính xác; không nghiên cứu phân hướng dẫn ghi chép nội dung của từng biểu nên chưa đảm bảo các nội dung cụ thể của từng biểu mẫu...trong hồ sơ giáo dục tại xã;

- Chưa cập nhật kịp thời văn bản để xây dựng dự trù kinh phí cho việc thực thi áp dụng các điều kiện bảo đảm cho thi hành pháp luật về xử lý VPHC theo quy định của pháp luật, đặc biệt là quy định tại Quyết định số 11/2017/QĐ-UBND ngày 08/6/2017 của UBND tỉnh Điện Biên Quy định mức hỗ trợ cho người được phân công giúp đỡ người bị áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Điện Biên;

IV. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Kết quả đạt được

Công tác thi hành pháp luật về xử lý VPHC đã được lãnh đạo UBND các xã chỉ đạo thực hiện theo quy trình, trình tự, thủ tục trong công tác xử lý VPHC nên đã đạt được những kết quả tích cực, qua đó góp phần quan trọng trong công tác phòng ngừa, đấu tranh hiệu quả đối với các hành vi vi phạm, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả của công tác quản lý nhà nước, đảm bảo an ninh trật tự, an toàn xã hội.

2. Tồn tại, hạn chế

- Công tác tuyên truyền pháp luật về xử lý VPHC còn chưa được sâu rộng, chưa có chọn lọc nội dung và còn mang tính hình thức.

- Công chức tham mưu cho UBND xã thực hiện công tác quản lý nhà nước về xử lý VPHC còn chưa chủ động và chưa dành thời gian nghiên cứu để triển khai thực hiện tốt nhiệm vụ theo dõi tình hình thi hành pháp luật về xử lý VPHC trên địa bàn. Chưa có sự phối hợp giữa các ban, đoàn thể xã, giữa các công chức, do đó việc cung cấp số liệu thống kê về công tác xử lý VPHC còn thiếu sự chủ động hợp tác.

- Một số quyết định xử phạt VPHC bằng hình thức phạt tiền còn chưa thực hiện được do đối tượng không có khả năng nộp phạt và không có điều kiện để áp dụng các biện pháp cưỡng chế.

- Lãnh đạo UBND xã đã chỉ đạo song còn chưa sâu sát, chưa quản lý chặt chẽ và chưa nắm được tình hình xử phạt VPHC trên địa bàn. Hầu hết công chức Trưởng Công an xã chưa hiểu rõ chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền của mình trong việc xử lý VPHC; chưa chấp hành ý kiến chỉ đạo của lãnh đạo UBND xã khi được yêu cầu cung cấp thông tin, số liệu (Những hành vi VPHC do Trưởng công an xã quyết định xử phạt khi lãnh đạo UBND xã yêu cầu báo cáo và cung cấp thông tin, tài liệu thì Trưởng Công an xã coi đó là thông tin của ngành dọc không cần báo cáo, cung cấp thông tin, hồ sơ theo yêu cầu của Chủ tịch UBND xã).

- Chủ tịch UBND xã, công chức Trưởng công an xã còn chưa thực sự nghiên cứu sâu, chưa nắm chắc trình tự, thủ tục áp dụng các biện pháp xử lý hành chính theo quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính. Theo quy định của Luật xử lý vi phạm hành chính thì việc áp dụng biện pháp giáo dục tại xã việc lập hồ sơ là trách nhiệm của Công an xã; việc lập hồ sơ đưa vào cơ sở giáo dục bắt buộc, cơ sở cai nghiện bắt buộc thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND cấp xã. Công chức Trưởng Công an xã có trách nhiệm giúp Chủ tịch UBND xã lập hồ sơ các đối tượng bị áp dụng. Tuy nhiên, qua giám sát và báo cáo của xã thì việc lập hồ sơ các đối tượng đều do Công an huyện trực tiếp giúp UBND xã về mọi thành phần hồ sơ, Chủ tịch UBND xã chỉ ký các văn bản, giấy tờ trong thành phần hồ sơ. Hồ sơ áp dụng các biện pháp đưa vào cơ sở giáo dục bắt buộc, cơ sở cai nghiện bắt buộc Công an huyện giúp lập thành 01 bộ gửi cơ quan có thẩm quyền để xem xét quyết định áp dụng (tại xã không lưu theo quy định và cũng không nắm được quy trình lập hồ

so). Do đó dẫn đến tình trạng Chủ tịch UBND xã không nắm được đã thực hiện áp dụng các biện pháp xử lý hành chính đối với bao nhiêu đối tượng; UBND xã không thực hiện việc lưu giữ các quyết định hành chính nằm trong thành phần hồ sơ do Chủ tịch UBND xã ký ban hành theo quy định.

- Việc áp dụng các biện pháp ngăn chặn và bảo đảm áp dụng các biện pháp xử lý hành chính của các xã còn thực hiện chưa tốt. Hiện tại 01 đối tượng đã có quyết định đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc nhưng đang trốn trong địa bàn, hiện tại đang truy tìm theo quyết định số 52/QĐ-CAH ngày 24/5/2018 của Công an huyện.

3. Nguyên nhân của tồn tại, hạn chế

- Công chức làm đầu mối thực hiện công tác quản lý và theo dõi thi hành pháp luật về xử lý VPHC còn kiêm nhiều công việc do vậy còn chưa có thời gian cho các công việc này.

- Địa bàn rộng, trình độ dân trí còn thấp, một số văn bản Luật liên quan đến công tác thi hành pháp luật về áp dụng các biện pháp xử lý VPHC thường xuyên có sự thay đổi, bổ sung, do vậy phần nào gây khó khăn trong việc cập nhật và giải quyết các vụ việc xử lý VPHC.

- Cơ sở vật chất, trang thiết bị phục vụ công tác chuyên môn còn thiếu thốn nên ảnh hưởng đến công tác thi hành pháp luật về áp dụng các biện pháp xử lý VPHC.

- Một số quyết định xử phạt VPHC bằng hình thức phạt tiền còn chưa đảm bảo do đối tượng vi phạm chủ yếu là người dân lao động nghèo, bản thân đối tượng đa số là nghiện hút, điều kiện kinh tế khó khăn, không có tài sản giá trị để áp dụng các biện pháp cưỡng chế.

- Do quy định của pháp luật về việc lập hồ sơ phải thông báo cho đối tượng trước khi đề nghị các cơ quan chức năng xem xét, quyết định nên khi đối tượng nắm được kế hoạch và hình thức bị áp dụng, mặt khác thời gian chuyển hồ sơ thẩm định thông qua các cơ quan có thẩm quyền trước khi gửi Tòa án khá lâu mà tại địa phương cơ sở vật chất, các điều kiện hỗ trợ cho người quản lý đối tượng chưa đảm bảo nên vẫn có đối tượng bỏ trốn.

- Do UBND tỉnh Điện Biên chưa ban hành các mẫu văn bản, biên bản, quyết định phù hợp để sử dụng trong ngành, lĩnh vực, địa phương mình và quy định việc quản lý và sử dụng các mẫu biên bản, quyết định trong xử lý VPHC.

V. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

1. Đối với UBND huyện

- Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra để kịp thời phát hiện những tồn tại, hạn chế, đồng thời tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong công tác thi hành pháp luật về áp dụng các biện pháp xử lý VPHC.

- Phân bổ kinh phí đảm bảo cho công tác thi hành pháp luật về xử lý VPHC. Ban hành văn bản hướng dẫn cụ thể, chi tiết về thực hiện các nội dung chi đảm bảo cho việc thực hiện các biện pháp áp dụng biện pháp xử lý hành chính.

- Có văn bản đề nghị UBND tỉnh Điện Biên căn cứ vào mẫu biên bản, mẫu quyết định, mẫu hồ sơ ban hành kèm theo các Thông tư, Nghị định của Chính phủ, các Bộ, ngành có thể ban hành các mẫu văn bản, biên bản, quyết định phù hợp để sử dụng trong ngành, lĩnh vực, địa phương mình và quy định việc quản lý và sử dụng các mẫu biên bản, quyết định trong xử lý VPHC.

2. Đối với UBND các xã

- Tiếp tục tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo, đẩy mạnh công tác tuyên truyền, công tác phối hợp giữa các ban ngành, đoàn thể xã hội trong thực hiện các quy định của pháp luật về xử lý VPHC.

- Cần có biện pháp đảm bảo thực hiện các quyết định xử phạt VPHC bằng hình thức phạt tiền. Việc xử phạt VPHC bằng hình thức phạt tiền nhưng trên thực tế các đối tượng không có khả năng, điều kiện thực hiện quyết định, tiến hành xác minh và thực hiện các biện pháp cưỡng chế nhằm đảm bảo được tính giáo dục, răn đe cao từng bước ngăn chặn các hành vi vi phạm pháp luật khác.

- Chủ tịch UBND xã cần nâng cao vai trò trách nhiệm hơn nữa trong công tác quản lý, lãnh đạo, chỉ đạo, nắm bắt cụ thể hơn đối với các quyết định xử phạt VPHC do công chức Trưởng công an xã quyết định xử phạt. Đối với việc áp dụng các biện pháp xử lý hành chính cần nghiên cứu sâu, kiểm tra cụ thể hơn về trình tự, thủ tục, thành phần hồ sơ trước khi ký, phải chỉ đạo lưu trữ, hồ sơ theo quy định.

- Tiếp tục rà soát, quản lý chặt chẽ các đối tượng đủ điều kiện lập hồ sơ đề nghị áp dụng các biện pháp xử lý hành chính. Cần có các biện pháp cụ thể và hiệu quả trong việc quản lý đối tượng trong thời gian lập hồ sơ đề nghị áp dụng các biện pháp xử lý hành chính để đảm bảo thi hành quyết định.

- Yêu cầu Chủ tịch UBND xã chỉ đạo Công an xã nghiên cứu các quy định của pháp luật liên quan đến việc lập hồ sơ; chấn chỉnh việc lập hồ sơ và lưu trữ các loại hồ sơ áp dụng các biện pháp xử lý VPHC tại xã; hoàn thiện các hồ sơ còn thiếu hoặc hiện đang chưa lưu trữ đảm bảo theo đúng nội dung, biểu mẫu của các văn bản hướng dẫn (lưu ý các thành phần hồ sơ phải đảm bảo về hình thức và nội dung, biểu mẫu theo từng thời điểm và theo quy định của Văn bản cũ và mới).

Chỉ đạo công chức tư pháp hộ tịch thực hiện nghiêm túc chức năng tham mưu giúp UBND cấp xã trong việc quản lý thi hành pháp luật về XLVPHC nói chung và đảm bảo việc kiểm tra hồ sơ pháp lý áp dụng biện pháp giáo dục tại xã nói riêng.

- Chỉ đạo Công an, Tư pháp xã chủ động nghiên cứu và áp dụng thực hiện các quy định mới theo Thông tư số 05/2018/TT-BCA ngày 07/02/2018 của Bộ Công an quy định việc thu thập tài liệu, lập hồ sơ đề nghị áp dụng biện pháp xử lý

hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc. Thông tư đã có hiệu lực từ ngày 26/3/2018.

3. Đề nghị Ủy ban MTTQ huyện

Chỉ đạo MTTQ xã, các tổ chức thành viên phối hợp với chính quyền cấp xã trong việc tuyên truyền các quy định của pháp luật về xử lý VPHC, quản lý đối tượng trong thời gian lập hồ sơ đề nghị áp dụng các biện pháp xử lý hành chính.

4. Đề nghị Công an huyện

Đề nghị Công an huyện tăng cường phối hợp hoàn thiện hồ sơ, tăng cường công tác kiểm tra, hướng dẫn và bố trí lực lượng phối hợp cùng Công an xã trong việc lập hồ sơ áp dụng các biện pháp xử lý VPHC, đặc biệt là việc triển khai các văn bản mới cần kịp thời để áp dụng thực hiện; có các biện pháp giúp UBND các xã trong việc quản lý đối tượng trong thời gian lập hồ sơ đề nghị áp dụng các biện pháp xử lý VPHC.

Trên đây là báo cáo kết quả giám sát của Ban Pháp chế HĐND huyện về việc thực hiện kiến nghị sau giám sát của Ban pháp chế HĐND huyện về “Công tác thi hành pháp luật về áp dụng các biện pháp xử lý VPHC” tại Báo cáo số 12/BC-BPC ngày 22/11/2017 và giám sát việc thực hiện “Công tác thi hành pháp luật về áp dụng các biện pháp xử lý VPHC” của các xã trên địa bàn huyện.

Nơi nhận:

- Lãnh đạo HĐND huyện;
- Lãnh đạo UBND huyện;
- Công an huyện;
- MTTQ huyện;
- UBND các xã;
- Thành viên Ban Pháp chế HĐND huyện;
- Lưu: Ban Pháp chế.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Đông Văn Cường